

Федеральное агентство по недропользованию

Федеральное государственное учреждение
«Территориальный фонд геологической информации
по Приволжскому федеральному округу»



ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ ОКРУЖНОГО СЕМИНАРА

***«Вопросы функционирования единой системы
федерального и территориальных фондов геологической
информации по Приволжскому федеральному округу»***

21-25 марта 2011 года

Казань, 2011 г

СОСТОЯНИЕ И ПУТИ РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОНДОВ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Е.В. Попов - Управление геологических основ, науки и информатики
Федерального агентства по недропользованию, г. Москва

Единая система федерального и территориальных фондов геологической информации предусмотрена Законом Российской Федерации «О недрах» и ее ведение возложено на Федеральное агентство по недропользованию. Однако некоторое время федеральный и территориальные фонды оказались в разном ведомственном подчинении, что создавало определенные трудности во взаимодействии.

В июне 2009 года территориальные фонды геологической информации были переданы в ведение Роснедр.

Что было сделано с того момента в плане организации функционирования единой системы фондов геологической информации:

1. Ровно год назад были утверждены новые уставы территориальных фондов и началась работа по улучшению взаимодействия терфондов с Роснедрами, его территориальными органами и ФГУНПП «Росгеолфондом».

2. Территориальные фонды осенью 2010 года успешно участвовали в ежегодном рассмотрении в Федеральном агентстве по недропользованию ожидаемых результатов работ и планов работ на 2011 год

3. В ноябре 2010 года утвержден Временный регламент взаимодействия территориальных органов Роснедр и территориальных фондов геологической информации

4. В настоящее время разработан и находится на утверждении Временный регламент взаимодействия ФГУНПП «Росгеолфонд» и территориальных фондов геологической информации

5. Намечено проведение серии семинаров по всем федеральным округам по вопросам функционирования единой системы фондов геологической информации. Надеюсь, что эти семинары станут регулярными.

Кроме того в конце мая – начале июня 2011 года планируется проведение всероссийского рабочего совещания «Основные проблемы функционирования фондов геологической информации». Организует его Росгеолфонд.

В настоящее время, конечно, существует большое количество проблем, которые, на мой взгляд, можно разделить на 2 части – это финансовые и нормативно-методические.

К первым относятся проблемы с обеспечением территориальных фондов площадями, пригодными для хранения различной геологической информации, в том числе керна, проблемы с программно-техническим и кадровым обеспечением и т.п.

К нормативно-методическим относятся вопросы, связанные:

- с порядком и формой представления недропользователями геологической информации в фонды,
- с обработкой собранной информации,
- с правом собственности на геологическую информацию,
- с предоставлением в пользование геологической информации.

В июне 2010 года Правительство Российской Федерации утвердило Стратегию развития геологической отрасли до 2030 года.

В ней предусмотрено, в том числе совершенствование системы сбора, обработки, анализа, хранения и предоставления в пользование геологической информации.

Планом реализации Стратегии, утвержденным Минприроды России, в качестве мероприятий по совершенствованию этой системы в 2011-2012 годах предусмотрены следующие:

1. Внесение изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части установления предельных сроков конфиденциальности геологической информации, полученной за счет средств недропользователей
2. Разработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих сбор, хранение и предоставление в пользование геологической информации

3. Разработка федеральной государственной информационной системы с Интернет доступом, содержащей сведения о прогнозных ресурсах и запасах полезных ископаемых и их изменений, а также о видах, объемах и стоимости геологоразведочных работ

4. Актуализация форм статотчетности и совершенствование технологий сбора, обработки, анализа и хранения собираемых по ним данных

5. Создание электронного фонда геологической информации по территории Российской Федерации (1-й этап), а в целом в соответствии со Стратегией оно должно быть завершено до 2020 года

6. Планирование мероприятий по строительству и реконструкции кернохранилищ в рамках ФЦП

7. Перевод основных информационно-аналитических продуктов на электронные носители, имеющие равный статус с традиционными бумажными носителями.

С 2012 года предполагается достаточно серьезное увеличение финансирования геологической отрасли, поскольку существующее – не позволит решить в полном объеме задачи, которые поставлены Стратегией развития отрасли.

СБОР И ХРАНЕНИЕ ПЕРВИЧНОЙ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ НА ВЕЩЕСТВЕННЫХ НОСИТЕЛЯХ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

И.М. Губачева - Оренбургский филиал ФГУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу»,
г. Оренбург

Всем хорошо известно, что важнейшим условием эффективного проведения геологоразведочных работ является актуальность и доступность первичной геологической информации, а также составленных на ее основе геологических отчетов. Прием, учет, хранение и систематизация собранной информации регламентируется целым рядом инструктивных документов - это «Инструкция по учету и хранению геологических коллекционных материалов в учреждениях и организациях системы Министерства геологии СССР» (1969), «Инструкция по отбору, документации, обработке, хранению, сокращению и ликвидации керна скважин колонкового разведочного бурения» (1973), «Инструкция по отбору, документации, обработке, хранению, сокращению и ликвидации керна скважин колонкового бурения» (1994) и др. Указанные документы несколько устарели со времени их издания, поэтому требуется их обновление.

До 2001 г. содержание кернохранилищ и музеев велось за счет средств фонда ВМСБ.

В последние годы были акционированы все государственные геологические предприятия. В результате утрачены коллекции каменного материала, накопленные при проведении поисковых и разведочных работ и которые были представлены, в основном, керном скважин различного назначения: поисковых, разведочных и структурных.

Обеспечение сбора и сохранности первичного каменного материала в настоящее время осуществляют организации - исполнители работ. На территории Оренбургской области по состоянию на 01.01.2011г. около 60 предприятий выполняют геологоразведочные работы за счет собственных

средств, в том числе 39 предприятий по углеводородному сырью, 9 предприятий – по твердым полезным ископаемым и 10 предприятий – по общераспространенным полезным ископаемым.



Небольшую часть кернового материала предприятия хранят в собственных кернохранилищах, в основном в деревянных бараках, а также в специализированных кернохранилищах (ООО «Газпром добыча Оренбург» - в НПФ «Оренбурггазгеофизика», ЗАО «ЦНТ», ООО «ЮжУралсервис» - сухие отапливаемые помещения, ОАО «Компания вотемиро», ЗАО «Восточная ГРЭ»), часть кернового материала хранится на открытых площадках на территориях предприятий.



Помещение для хранения керна скважин по договору Оренбургского филиала с ОАО «Компания вотемиро»



Практически весь керновый материал по углеводородному сырью передан и продолжает передаваться в ООО «ТНЦ» г.Тюмень (ОАО «Оренбургнефть», ООО «Бугурусланнефть»). Первичная геологическая информация, полученная пользователями недр за счет собственных или привлеченных средств, является его собственностью и фактически не передается на хранение в филиал.

Предприятия, выполняющие геологоразведочные работы (геологическое изучение) за счет федеральных средств, после завершения работ по государственным контрактам, не несут ответственности за сохранность

первичного каменного материала, в связи с отсутствием государственного финансирования по содержанию хранилищ или долгосрочной аренде площадей под хранение вещественных носителей первичной геологической информации.

В соответствии с приказом Минприроды России № 340 от 12.12 2005г. п.3 «Порядка и условия использования геологической и иной информации о недрах, являющейся государственной собственностью» предприятия согласны представить в фонды первичную геологическую информацию, как на бумажных носителях, так и на вещественных носителях.

В этой связи в Оренбургском филиале возникает вопрос о хранении геологической информации на вещественных носителях. Основная и не решаемая на местном уровне проблема хранения и работы с вещественными носителями информации - это отсутствие площадей для размещения имеющегося каменного материала (также как и первичной геологической информации на бумажных носителях) и их финансирование.

Накопленный предшественниками каменный материал хранится без должного учета, хранения и использования. Для того, чтобы не утратить ценную информацию Оренбургский филиал предпринял попытку по сохранению каменного материала по объектам, выполненным за счет средств федерального бюджета. В соответствии с новым ГОСТ Р 53579-2009 по сдаче-приемке геологических отчетов филиалу переданы на хранение по Акту приема-передачи вещественных источников информации (керн скважин, образцов, дубликатов проб), полученных по государственному контракту. В дальнейшем подписан договор на хранение вещественных источников информации с предприятием по обоюдному согласию. Вещественные носители геологической информации хранятся в закрытых помещениях предприятия.

Чтобы сохранить имеющийся каменный материал и предоставить для использования недропользователям необходимо проведение инвентаризации всей геологической информации на вещественных носителях на территории Оренбургской области.

Исходя из вышеизложенного, предлагается:

- подготовить соответствующее современным требованиям нормативно-правовое обеспечение сбора, обработки, анализа и хранения геологической информации на вещественных носителях;

- в нормативно-правовых актах предусмотреть обязательность сдачи первичных материалов на вещественных носителях в территориальные фонды геологической информации для недропользователей, ведущих ГРР за собственные средства;

- на территории Оренбургской области создать федеральное кернохранилище;

- для оценки объемов, структуры и ценности первичной геологической информации на вещественных носителях, имеющейся в организациях области необходимо проведение инвентаризации первичных информационных ресурсов.

К ВОПРОСУ НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАБОТЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОНДОВ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

К.Б. Головин - Саратовский филиал ФГУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу»,
г. Саратов

В соответствии с Положением о Саратовском филиале ФГУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» Саратовский филиал осуществляет сбор, учет, систематизацию и анализ, хранение и предоставление в пользование геологической информации о недрах, находящейся на хранении. Эффективному осуществлению работ по каждому из перечисленных видов деятельности препятствует отсутствие актуального нормативно-методического обеспечения.

Рассмотрим данную ситуацию применительно к инструкциям и методическим указаниям и рекомендациям, регулирующим вышеуказанные виды деятельности территориальных фондов геологической информации (далее ТФГИ).

Инструкция о государственном учете результатов работ по геологическому изучению недр и о порядке хранения и пользования отчетными геологическими материалами. Москва, 1977 г.

Со времени утверждения Инструкции прекратил существование СССР, изменились формы собственности владельцев информации, принят ряд нормативно-правовых документов, важнейшими из которых являются Закон «О недрах», ГОСТ Р 53579-2009 «Отчет о геологическом изучении недр. Общие требования к содержанию и оформлению» (далее ГОСТ). Использование компьютерной техники вызывает потребность включения дополнительных разделов, посвященных учету машиночитаемых версий отчетов; сделало условным понятие первого экземпляра.

Вышеизложенное требует основательной переработки Инструкции.

По тексту Инструкции целесообразно заменить прежнее название государства (СССР) на современное (Российская Федерация), актуализировать территориальное деление.

п. 1. Добавить ссылку на Закон «О недрах».

п. 2. Изменить ссылку с устаревшей (1976 года) на действующую (1999 года) "Инструкцию о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр".

п. 3. Актуализировать названия геологических фондов на территории РФ.

п. 7. Дополнить перечень документов, подлежащих представлению в фонды, включив машиночитаемые версии отчетов, паспорта структур, лицензии, а также первичные материалы – каротажные диаграммы, дела скважин, полевой материал на машинных носителях и т.п., дополнить Инструкцию рекомендациями по учету, хранению и предоставлению этих документов.

В Инструкцию необходимо ввести раздел, касающийся учета, хранения и предоставлению в пользование материалов на вещественных носителях, или создать отдельную инструкцию, регламентирующей сбор, учет, систематизацию, хранение и предоставление в пользование первичной геологической информации.

п. 9. Исключить из перечня документов, не подлежащих представлению в фонды, первичные геологические материалы. В подпункте л) актуализировать стоимость работ.

п.п. 11-53 содержат требования, предъявляемые к оформлению отчетов (на бумажном носителе). Целесообразно привести их в соответствие требованиям, предъявляемым ГОСТ. Данный раздел Инструкции следует дополнить требованиями, предъявляемыми к машиночитаемой версии отчета, в соответствии с ГОСТ, Временными методическими указаниями по подготовке, оформлению и сдаче в федеральный и территориальные геологические фонды отчетных материалов, выполненных с использованием компьютерных

технологий (М., 1998 г.), Методическими рекомендациями по учету, хранению и передаче фондовой информации на машинных носителях (М., 1997 г.).

п. 34. Целесообразно исключить упоминание печатающей машинки.

п.п. 54-62 посвящены приему и проверке материалов геологическими фондами. Данный раздел следует дополнить пунктом «Прием и проверка материалов на машиночитаемых носителях» в соответствии с требованиями, предъявляемыми ГОСТ, Временными методическими указаниями по подготовке, оформлению и сдаче в федеральный и территориальные геологические фонды отчетных материалов, выполненных с использованием компьютерных технологий (М., 1998 г.), Методическими рекомендациями по учету, хранению и передаче фондовой информации на машинных носителях (М., 1997 г.);

п.64, предписывающий единый учет и хранение геологических материалов вне зависимости от наличия грифа «секретно», следует пересмотреть, поскольку он противоречит действующей инструкции по защите государственной тайны.

В разделе «Предметизация геологических материалов» целесообразно рубрики привести в соответствие таковым в АИС «Недра»

Инструкция по учету геологической, гидрогеологической, инженерно-геологической, геофизической, эколого-геологической и геохимической изученности территории Российской Федерации. Москва, 1995 г.

Несмотря на то, что данная Инструкция является основой при ведении всех видов изученности территории РФ и принята относительно недавно, произошедшие со времени утверждения Инструкции изменения вынуждают внести в нее некоторые коррективы.

С 2006 года изменился субъект регистрации геологоразведочных работ, эта функция передана от территориальных фондов геологической информации территориальным органам Федерального агентства по недропользованию. В Инструкции же по учету изученности понятия «государственный учет» и

«государственная регистрация» не разделены и постоянно встречаются совместно в тексте этого документа. В связи с этим целесообразно убрать из п.п. 1.1, 1.3, 1.4 упоминание государственной регистрации. Также целесообразно исключить из документа п. 1.6, содержащий ссылку на «Инструкцию о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр», которая прекратила свое действие. В п. 3.3, 3.33, 3.35 актуализировать субъект регистрации работ.

В связи с ведением изученности в БД «ДИАФОНД» целесообразно привести виды геологических исследований, стадий, методов и сопутствующих им сокращений (индексов), применяемые при составлении учетных материалов, в соответствие с таковыми, применяемыми при составлении учетных материалов в БД «ДИАФОНД».

Следует упомянуть и о том, что со времени утверждения Инструкции из ФГУНПП «Росгеолфонд» территориальным фондам геологической информации направлялись письма с разного рода рекомендациями по ведению изученности, которые, на основании того, что Федеральным агентством по недропользованию методическое руководство ТФГИ возложено на ФГУНПП «Росгеолфонд», следует расценивать как изменения и дополнения к действующей Инструкции.

Например, до Саратовского филиала ФГУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» доведено требование ФГУНПП «Росгеолфонд» о выполнении выкопировок расположения изученной площади на миллионном листе на прозрачной основе, в то время как п. 3.32 Инструкции говорит лишь о том, что «учетная карточка... направляется исполнителями отчета в ТГФ в сопровождении выкопировки расположения изученной площади на миллионном листе, выполненной в условных обозначениях, предусмотренных данной Инструкцией» и не содержит специальных требований к носителю. Теперь территориальные фонды геологической информации будут предъявлять данное требование к исполнителям отчета, которые вполне могут счесть его неправомерным.

Подобные требования и пожелания с целью исключения разночтений и противоречий целесообразно внести в текст обновленной Инструкции.

Инструкция по государственной регистрации лицензий на пользование недрами, учету, систематизации, хранению и организации использования лицензионных документов. Москва, 1995 г.

Для учета, систематизации, хранения и предоставления в пользование пакетов лицензионных документов работники территориальных фондов геологической информации используют рекомендации раздела 4 Инструкции, хотя в связи с изменением субъекта регистрации лицензий на право пользования недрами Инструкция фактически утратила силу и требует переиздания.

С учетом того, что в дополнение к лицензиям после их приема на хранение поступают документы, которые, по сути, пополняют лицензионный пакет и не учтены Инструкцией (изменения и дополнения к лицензионным соглашениям, приказы об аннулировании и переоформлении лицензий, бланки (оригиналы) аннулированных и переоформленных лицензий), а рекомендаций по хранению, приведенных в п. 4.2 и сводящихся к формулировке «как для отчетных геологических материалов» не достаточно, целесообразно детально указать, как следует учитывать и хранить поступающие документы, какие подписи и печати должны быть проверены при приемке.

Подобная же ситуация складывается и по целому ряду других регламентирующих документов, например, в части ведения Государственного кадастра месторождений полезных ископаемых и Государственного баланса запасов. ФГУНПП «Росгеолфонд» в 2002 г. подготовлены проекты «Инструкции по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых Российской Федерации» и «Методического руководства по составлению паспортов Государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых Российской Федерации». Проекты до настоящего времени не утверждены, ТФГИ вынуждены

пользоваться «Инструкцией по ведению кадастра и методическим руководством по составлению паспортов» от 1981 г.

Проект «Инструкции по ведению государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых Российской Федерации» содержит положение о том, что паспорта «замены» помещаются в архив (п. 5.8). Однако действующая «Инструкция по ведению кадастра и методическое руководство по составлению паспортов» предписывает уничтожать паспорт «замены» в установленном порядке (п. 5.8). Формально ТФГИ обязаны выполнять требования действующей Инструкции, однако необходимость ее актуализации, наличие проекта переработанной инструкции, необратимость уничтожения документов приводят к неопределенности при ведении Государственного кадастра месторождений ПИ.

Проект Инструкции содержит положение о том, что ТФГИ передают в Росгеолфонд первые экземпляры паспортов с обязательным приложением паспортов на машинных носителях в установленных форматах. Однако, проект не содержит требования к недропользователям представлять паспорта ГКМ на машинном носителе. Для своевременного представления паспортов в Росгеолфонд целесообразно устранить данное упущение в проекте Инструкции.

Особенно остро стоит проблема отсутствия нормативно-методического обеспечения, регламентирующего, с одной стороны, предоставление организациями первичной геологической информации, а с другой – осуществление учета, систематизации, хранения и предоставление в пользование первичной геологической информации территориальными фондами ГИ.

В настоящее время правовой основой для передачи первичной геологической информации от производителей в ФГИ являются Закон РФ "О недрах" (ст.22, ч.2, п.4; ст.27, ч.2-3), а также нормативно-правовые документы: Временное положение "О порядке хранения, использования и передачи геологической информации о недрах, полученной за счет государственных средств" (приложение к письму Первого заместителя

Председателя Роскомнедра от 15.11.94 N ВЦ-61/2952) и приказ Федерального агентства по недропользованию от 21.04.2005 г. № 444 «О развитии системы сбора, учета, систематизации, хранения и использования первичной цифровой информации в составе Государственного банка цифровой геологической информации». Помимо того, что действие указанных нормативно-правовых документов распространяется лишь на информацию, полученную за счет государственных средств, они не дают ответов на следующие вопросы:

– в части сбора первичной геологической информации: не определено, на каком этапе проведения работ по геологическому изучению недр должны представляться в фонды геологической информации первичные материалы: по завершении полевых работ, по завершении полевого сезона, по завершении всех работ вместе с отчетом, ежеквартально и т.д.;

– в части учета первичной геологической информации: не утверждена форма журналов для регистрации поступающих в фонды геологической информации первичных материалов; за исключением первичной цифровой информации не определены требования, предъявляемые к представляемым материалам;

– в части хранения первичной геологической информации: не утверждены правила группировки хранимых материалов (например, каротажных): по скважине, по площади, по административной привязке, по видам каротажа и т.д.;

– в части предоставления первичной геологической информации: в связи с тем, что согласно п. 3.9 ГОСТ Р 53579-2009 «Отчет о геологическом изучении недр» «первичная геологическая информация: исходная (доотчетная) информация, полученная в результате наблюдений, включая дистанционные, и исследований (в том числе приборами) геологических объектов в их естественном залегании и в образцах и пробах...» положения инструкции «О государственном учете результатов работ по геологическому изучению недр и о порядке хранения и пользования отчетными

геологическими материалами» (требующей актуализации) к первичной геологической информации не применимы. Поэтому не определено, предоставлено ли пользователю право изготовления выписок, выкопировок или копий материалов, копирования информации на машинных носителях; следует ли осуществлять ознакомление с материалами в читальном зале или передавать во временное пользование и т.д.

ФГУНПП «Росгеолфонд» подготовкой проектов «Положения о Государственном банке цифровой геологической информации», «Инструкции о порядке, составе и формах представления цифровых материалов в ГБЦГИ в составе отчета о геологическом изучении недр», «Регламентом ведения электронного каталога ГБЦГИ» и «Регламентом проверки и приемки материалов, представленных в Государственный банк цифровой геологической информации» начата работа по регламентации представления в ТФГИ первичной цифровой геологической информации. Однако, подготовленные проекты с одной стороны, не охватывают весь перечень вопросов по сбору, учету и предоставлению в пользование цифровой геологической информации, с другой стороны, порождают новые вопросы (например, каким образом работники ТФГИ будут устанавливать отсутствие технического брака в записях цифровой версии первичных геологических материалов при отсутствии соответствующего программного обеспечения; где взять эксперта по проверке качества цифровых материалов).

В целях обеспечения наиболее полного представления о фонде недр РФ целесообразны разработка и введение в действие инструкции и методического руководства, охватывающих все аспекты сбора, учета, систематизации, хранения и предоставления в пользование первичной геологической информации, как на бумажных, так и на машинных и вещественных носителях информации, полученной в результате проведения работ вне зависимости от источника финансирования.

**Инструкция по составлению и пополнению кадастра подземных вод.
Москва, 1964 г.**

Принятая задолго до утверждения “Положения о порядке лицензирования пользования недрами” Инструкция не соответствует экономическим и политическим условиям в стране и требует существенной переработки. Так, в соответствии с § 3 Инструкции обязанность по представлению в соответствующие территориальные фонды геологической информации отчетов о проведенных работах и учетных карточек кадастра подземных вод возложена на организации, выполняющие буровые на воду работы. В настоящее время буровые работы по договору с владельцами лицензий проводятся подрядными организациями, которые не являются недропользователями и на которых не распространяются положения правовых и нормативно-методических документов о предоставлении геологической информации. С другой стороны, недропользователи - владельцы геологической информации согласно Инструкции освобождены от представления отчетов о проведенных работах и учетных карточек кадастра подземных вод.

Таким образом, складывается парадоксальная ситуация, когда содержащееся в Инструкции положение препятствуют сбору учетных карточек буровых на воду скважин территориальными фондами геологической информации. Для исправления ситуации Саратовский филиал ФГУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» выступил с инициативой о включении в условия пользования участками недр, предоставляемыми для недропользования с целью добычи подземных вод, требования о представлении учетных карточек буровых на воду скважин в ТФГИ. Аналогичное положение целесообразно включить в текст актуализированной Инструкции.

Кроме того, следует изменить бланк учетной карточки буровой скважины, добавив поле для внесения информации о номере лицензии.

В части предоставления геологической информации в пользование целесообразна разработка единых «Правил предоставления пользователям фондовой геологической информации и правил работы пользователей с фондовой геологической информацией», которые должны учитывать специфику предоставляемой информации и распространяться как на вторичную

геологическую информацию, так и на первичную. В Правилах должны быть определены условия предоставления информации, правила пользования, предусмотрена мера ответственности за порчу предоставленной в пользование информации.

У ТФГИ отсутствуют четкие требования к составу информации по участкам недр и пакетов геологической информации, запрашиваемых территориальными Управлениями по недропользованию. В связи с этим нередки ситуации, когда в рабочем порядке ответ на запрос согласован с исполнителем запроса со стороны Управления, однако после официального предоставления возвращается в ТФГИ на доработку. Целесообразна разработка методических рекомендаций по данному направлению деятельности ТФГИ.

Инструкция по учету запасов полезных ископаемых и по составлению отчетных балансов по формам №5-гр и 5-гр (уголь). Москва, 1971 г.

Инструкция по учету эксплуатационных запасов подземных вод, утвержденных ТКЗ. Москва, 1990 г.

Тексты Инструкций, написанные в совершенно другой экономической и политической обстановке, требуют серьезной переработки и приведения в соответствие с Законом Российской Федерации "О недрах", "Положением о порядке лицензирования пользования недрами" (утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1), другими нормативно-правовыми документами.

В таблицы ежегодного пополнения и сводных эксплуатационных запасов подземных вод следует добавить графы для внесения информации о наименовании недропользователя и номере лицензии.

Инструкция по учету запасов нефти, газа и их компонентов, ведению федерального и сводных территориальных балансов запасов вовсе отсутствует. Методические рекомендации по заполнению формы федерального государственного статистического наблюдения № 6-гр (нефть, газ, компоненты), ведению федерального и сводных территориальных балансов

запасов не утверждены.

Инструкция о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета предприятий по добыче полезных ископаемых. Москва, 1997 г.

Согласно п. 13 Инструкции организации по добыче полезных ископаемых до составления статистической отчетности по установленным формам согласовывают фактические объемы добычи и потерь полезных ископаемых с органами Госгортехнадзора России. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору вошла в состав Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Указом Президента РФ от 23 июня 2010 г. № 780 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору выведена из подчинения Министерства природных ресурсов и подчинена непосредственно Правительству РФ. Перераспределение полномочий между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования привело к тому, что органы Госгортехнадзора отказываются от согласования и в настоящее время акты на списание запасов подписывает только руководитель отчитывающейся организации. С целью предотвращения злоупотреблений недропользователями при эксплуатации месторождений в Инструкции следует прописать, с какими органами следует согласовывать списание запасов.

В части ведения баз данных целесообразна разработка подробных методических рекомендаций. Имеющаяся в качестве приложения к ИС «Недра» «Инструкция пользователя» фактически является инструкцией для администрирования информационной системы, т.е. подробно описывает конфигурацию системы – требования к системе, настройку программы; загрузку «исторических» данных в ИС «Недра»; правила успешной работы; основы работы в программе, включающие настройки столбцов, вкладок и дрейбт настройки. Специалистам ТФГИ необходима инструкция по работе с данными с точки зрения предметной области, содержащая требования для

корректного заполнения полей базы данных (формат заполнения, порядок заполнения, обязательные поля для заполнения и т.д.). Каждое обновление информационной системы следует сопровождать методическими рекомендациями по заполнению вновь появившихся полей и вкладок.

Ряд документов, содержащих геологическую информацию и (или) информацию в сфере недропользования, хранимых Филиалом, не имеет определенного действующими инструктивными документами порядка хранения в территориальных фондах геологической информации:

- паспорта перспективных структур, в т.ч. на МНЗ;
- изменения и дополнения к лицензиям;
- акты проверок выполнения лицензионных соглашений;
- проекты горноотводных актов;
- бланки (оригиналы) аннулированных и переоформленных лицензий;
- отчетность недропользователей о выполнении лицензионных соглашений по форме 12, в т.ч. на МНЗ;
- первичные геологические материалы на бумажных (каротажные материалы, дела скважин) и машинных (сейсмические данные) носителях информации.

Целесообразно учесть эту недоработку при подготовке актуализированных нормативно-методических документов.

Еще одна проблема, о которой нельзя не сказать, касается порядка предоставления информации о недрах, являющейся государственной собственностью. На основании Федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 13 Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" от 19.05.2010 г. № 89-ФЗ и постановления Правительства РФ от 30.11.2010 г. № 960 «О признании утратившим силу некоторых решений Правительства Российской Федерации по вопросу о плате за геологическую информацию о недрах» отменена плата за пользование геологической информацией. И хотя порядок предоставления информации по-

прежнему определяется «Порядком и условиями использования геологической и иной информации о недрах, являющейся государственной собственностью», утвержденным приказом МПР России от 12.12.2005 г. № 340, любой желающий теперь имеет возможность запросить фондовую геологическую информацию, пусть даже в полном хранимом фондами объеме. Отказать в удовлетворении такого запроса территориальные органы Роснедра оснований не имеют. Кроме того, при подготовке Постановления не были учтены физические и технические возможности ТФГИ, не позволяющие обеспечить всех заявителей копиями (в том числе электронными) запрашиваемой информации.

Отсутствие регулирования в этой сфере может привести к ситуации, что ТФГИ будут вынуждены работать на юридических и физических лиц, задумавших создать собственные фонды геологической информации. Прецеденты уже имеются: ООО «Геоком», владеющее ЛУ в Саратовской области, запросило геологическую информацию в объеме 70 отчетов о результатах проведения работ по геологическому изучению недр в электронном виде, районы проведения работ по 43 из которых расположены за пределами ЛУ.

В свете вышеизложенного, а также в соответствии с тем, что Федеральным агентством по недропользованию общее методическое руководство ТФГИ возложено на ФГУНПП «Росгеолфонд», предлагаем ходатайствовать перед Федеральным агентством по недропользованию о поручении ФГУНПП «Росгеолфонд» разработки проектов актуализированных нормативно-методических документов, регламентирующих работу ТФГИ.

НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОНДОВ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

П.С. Кравцов - Ульяновский филиал ФГУ «Территориальный фонд геологической информации по Приволжскому федеральному округу», г. Ульяновск

Система фондов геологической информации образована в 1937 году и действует уже более 70 лет. За этот период федеральными и территориальными геологическими фондами накоплены уникальные по объему и содержанию документальные информационные ресурсы, полученные в результате геологического изучения недр.

Главными видами деятельности фондов геологической информации являются:

1. Сбор, систематизация и анализ, хранение и предоставление в пользование в установленном порядке геологической информации о недрах всех видов и на любых носителях;
2. Информационное обеспечение государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр;
3. Обеспечение информационного взаимодействия Роснедр и его территориальных органов.
4. Информационное обеспечение геологического изучения недр и недропользования.

Закон РФ «О недрах» четко регулирует правовой статус геологической информации и порядок ее использования, в ст. 27 есть разделение понятия о собственности информации, в частности информация, полученная за государственный счет, является государственной собственностью, а информация, полученная пользователем недр за собственные средства, является собственностью пользователя недр. Порядок и условия использования указанной информации определяются федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством РФ.

Полученная информация, независимо от форм собственности, должна быть сдана на хранение в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации.

Статья 28 Закона РФ «О недрах» законодательно определяет объекты, подлежащие государственному учету и регистрации, т.е. работы по геологическому изучению недр, участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с их добычей и лицензии на пользование недрами; также в ней говорится, что государственный учет и ведение государственного реестра осуществляется по единой системе в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

Включению в государственный реестр подлежат работы по геологическому изучению недр, проводимые при всех видах пользования недрами, перечисленных в ст. 6 Закона РФ «О недрах». Регистрация работ осуществляется на основании лицензии на пользование недрами или государственного контракта независимо от источников финансирования работ.

Теперь немного об истории развития системы учета и государственной регистрации работ по геологическому изучению недр. Первая Инструкция о государственной регистрации работ была разработана в 1949 г. она являлась обязательной для всех организаций, проводивших геологическое изучение недр. Результатом совершенствования методической основы геологоразведочных работ стала «Инструкция о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр», утвержденная Мингео СССР 1986 г. В 1999 г. вместо нее в работе стали использовать «Инструкцию о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр», утвержденную приказом МПР РФ от 26.01.99 г. № 18. Которая через полтора года была отменена приказом МПР России от 12.07.2000 г. № 173. В конце 2005 г. приказом МПР России № 346 был введен «Порядок государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр». Таким образом, можно сказать, что до утверждения Порядка

федеральный и территориальные фонды геологической информации, на которые возлагалась функция государственной регистрации и учета работ, руководствовались в своей работе Инструкцией 1986 г.

21.09.2006 г. Федеральным агентством по недропользованию был издан Приказ № 818 «О регистрации работ по геологическому изучению недр». В одном из пунктов которого говорилось о необходимости разработки регламента государственной регистрации и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр.

Приказом МПР РФ № 261 от 08.10.2007 г. был введен в действие «Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по ведению государственного учета и обеспечению ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а так же в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование недрами». Им же отменен Порядок 2005 года.

Функция государственного учета работ по геологическому изучению недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра) и его территориальными органами посредством их государственной регистрации. Государственная регистрация работ должна проводиться до начала их производства на основании Заявки владельца лицензии на пользование недрами или исполнителя работ по государственному контракту.

Регистрация Заявки, ее проверка на соответствие установленным требованиям и принятие решения о внесении сведений в Гос. реестр работ или в отказе, а так же информирование заявителя о принятом решении осуществляется в порядке, предусмотренном п.п. 24-37 Административного регламента.

Таким образом, согласно регламенту проверяется только комплектность документов заявки и правильность заполнения регистрационной карты объекта работ по геологическому изучению недр. Процедура проверки отсутствия дублирования работ, поступления от заявителя отчетов по работам прошлых

лет, как это было при действии инструкции, в регламенте не обозначена, что является существенным минусом.

В случае если после государственной регистрации работ по геологическому изучению недр произошло изменение наименования, видов, сроков работ, площади или района работ, приостановка либо прекращение работ, а также переоформление лицензии на пользование недрами, заявитель должен подать Заявку на внесение изменений в Гос. реестр работ. При принятии положительного решения о внесении изменений в графу «Особые отметки» вносят изменения, а не присваивают работе новый регистрационный номер, как это было при действии Инструкции.

Итак, действующий Административный регламент Федерального Агентства по недропользованию устанавливает порядок регистрации работ по геологическому изучению недр и порядок внесения изменений в Государственный реестр работ, при этом, на наш взгляд имеет ряд неясностей, что затрудняет информационное обеспечение государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр фондами геологической информации.

Мониторинг исполнения недропользователями Закона РФ «О недрах» в сфере представления информации в геологические фонды проводится в тесном взаимодействии Ульяновского филиала ФГУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу» и Управления по недропользованию по Ульяновской области. Оперативность сбора и обработки геологической информации обеспечивает информационная система «Недра» (ИС «Недра»). Филиалом регулярно проводится пополнение базы данных этой системы. Одной из функций ИС «Недра» является обеспечение ведения автоматизированного учета работ по геологическому изучению недр (вкладка «Работы по ГИН»). В ней можно оперативно получить данные о состоянии регистрации работ, установить связь с участком недр, лицензией, геологическим отчетом, принятым на хранение, а так же выявить организации-должников геологических отчетов.

Филиалом постоянно проводится анализ и систематизация информации о состоянии регистрации, и ежеквартально подаются сведения в Ульяновскнедра о фактах нарушений по сдаче отчетных материалов.

С целью пополнения фонда геологической информации отчетами о завершенных работах и погашения задолженности по незавершенным, Филиал регулярно подготавливает информационные письма организациям-недропользователям - должникам геологических отчетов.

Кроме того, не понятно, как быть с теми работами, которые были зарегистрированы до утверждения Административного регламента, но по тем или иным причинам не были выполнены. Такие работы можно разделить на группы:

1. Работы, зарегистрированные на основании лицензии, действие которых в настоящее время прекращено, а сведения о существовании деятельности заказчика работ отсутствуют.

2. Работы, выполнение которых не было начато по каким-либо причинам.

3. Частично выполненные работы, завершение которых не предусматривается.

4. Работы по бурению эксплуатационных водозаборных и нефтяных скважин.

По снятию с регистрации этих объектов работ в законодательстве не имеется порядка, установленного нормативно-методической документацией.

Поэтому, в целях совершенствования осуществления функции государственного учета и государственной регистрации работ необходимо приведение нормативно-методической базы в соответствие с действующим законодательством:

- Добавить в «Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по ведению государственного учета...» процедуру снятия с регистрации незавершенных

объектов работ, если выполнение зарегистрированной работы по каким-то причинам не было начато и выполнение ее в другие сроки не предвидится;

- Привести текст «Инструкции о государственном учете результатов работ по геологическому изучению недр и о порядке хранения и пользования отчетными геологическими материалами», 1977 г. в актуальное состояние. (В ней четко указать перечень отчетных документов, предоставляемых в фонды геологической информации после завершения работы).

Подводя итог, можно сказать, что проведение анализа и систематизации работ по геологическому изучению недр, выявление организаций-должников по геологическим отчетам, необходимо для достижения полноты и достоверности геологической информации, а несовершенство выполнения этих функций обусловлено пробелами в существующей нормативно-методической документации действующего законодательства.

ПРОБЛЕМА УНИФИКАЦИИ ПОСТУПАЮЩИХ ОТ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИНФОРМАЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ И ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ АДРЕСНОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Р. Х. Гареев - Татарстанский филиал ФГУ «ТФГИ по Приволжскому
федеральному округу», г. Казань

Как известно, оценка информации, в том числе и геологической, производится по следующим критериям: актуальность, обоснованность, полнота и достоверность. Но все эти критерии, так или иначе, связаны с еще одним немаловажным свойством информации – доступностью.

В нашем случае мы будем рассматривать доступность, как возможность сбора и анализа геологической информации электронном (цифровом) виде.

Работа федерального и территориальных фондов связана с приемом электронных копий отчетных материалов. При этом каждый недропользователь готовит отчет в той программной среде, которая его устраивает, в том числе в информационных системах собственной разработки. Прежде всего, речь идет об узкоспециализированных программах по подготовке первичных и статистических материалов. В результате этого, мы имеем картину, когда количество используемых программных средств приближается к количеству недропользователей.

Существующее положение дел приводит к необходимости иметь в фондах геологической информации полный спектр программных комплексов, т.к. без этого возникают трудности по обработке информационных материалов. А это в свою очередь связано с дополнительными расходами на закупку лицензионных программ. Но даже закупка не решит проблему, т.к. разработка и использование недропользователями новейших программных комплексов всегда будет опережать их внедрение в работе геологических фондов.

В качестве примера можно привести факты из работы Татарстанского филиала, когда при подготовке отчетных материалов, недропользователи использовали новейшие версии программных средств по векторной графике.

Несмотря на то, что данные лицензионные программы были приобретены филиалом совсем недавно, они уже являются устаревшими и не способны открывать файлы новой версии. И только разъяснительная работа с недрользователями о необходимости экспорта файлов в старый формат пока позволяет избежать проблем чтения электронных копий отчетов.

Другим примером может являться представление электронных версий форм статистической отчетности по движению запасов полезных ископаемых. Не секрет, что многие крупные предприятия страны, имеющие на балансе сотни месторождений, используют для подсчета запасов программные комплексы собственной разработки. Данные программы имеют защиту авторских прав и не предназначены для распространения вне предприятия. Поэтому при сдаче электронной версии форм статотчетности отсутствует возможность её просмотра, что ставит под вопрос целесообразность наличия цифровой копии. С другой стороны, перевод формы в распространенный текстовый формат лишает возможность прямого экспорта информации в базу данных баланса по запасам сырья.

В качестве решения данной проблемы можно предложить обязательную унификацию цифровой геологической информации, а именно - приведение электронных материалов, получаемых от недропользователей, к единому стандарту и выполненным в едином цифровом формате. В этом случае необходимо принятие соответствующих нормативно-правовых актов и разработка новых методических пособий. Кроме этого, необходимо инициировать создание единых программных комплексов, либо определить их на базе существующих.

Перейдем к другому примеру малоэффективного использования информации, а именно – разрозненность информационных потоков, характеризующих объекты недропользования. Речь идет об отсутствии возможности сопоставления информации, находящейся в разных ведомствах.

В качестве примера можно привести ситуацию в области водопользования, когда выдачу лицензии производит одно ведомство,

регистрацию буровой скважины – другое, проверку на соответствие выполнения обязательств – третье, а сбор сведений по объему добытой воды – четвертое. Несмотря на то, что во всех случаях речь идет об одном объекте – скважине, оперативная информация по ней очень разрознена и часто недоступна. А между тем, интеграция информационных потоков может повысить эффективность мониторинга в сфере недропользования. Например, сопоставление сведений статистической отчетности 2-ТП водхоз и реестра лицензионных соглашений позволит выявить водопользователей, осуществляющих добычу воды без разрешения.

Таким образом, мы подходим к пониманию необходимости создания региональной базы данных по геологической информации. В неё должны войти сведения обо всех недропользователях, организациях осуществляющих работы по геологическому изучению недр и объектах недропользования. Источником для пополнения информации могут стать базы данных федеральных и местных органов власти, научно-исследовательских институтов и крупных недропользователей. Вся актуальная информация должна вводиться единожды и обрабатываться различными способами. Такое свойство системы называется «отсутствием повторного ввода данных».

Подводя итоги моего доклада можно сказать, что первые шаги к унификации информационных материалов в сфере недропользования уже делаются. В настоящее время Росгеолфондом успешно внедряется федеральная информационная система по мониторингу недр и недропользования АИС «Недра», позволившая объединить в единую базу данных сведения со всех субъектов Российской Федерации. Дальнейшее развитие этой системы (например, путем включения сведений по изученности) позволит значительно расширить диапазон её применения.

То же самое касается региональной базы данных по геологической информации. В качестве фундамента для формирования единого банка данных можно взять для примера опыт внедрения «Электронного Правительства Республики Татарстан». Среди плюсов данной системы можно указать:

1. Отказ от бумажного делопроизводства, что значительно ускоряет процессы рассмотрения документов и принятие решений;
2. Работа в едином программном пространстве, что устраняет проблему несовместимости форматов данных;
3. Возможность заполнения статистической отчетности в режиме онлайн, что избавит от необходимости заполнять базы данных вручную и позволит автоматизировать процесс проверки;

Итогом создания региональной базы данных должно стать информационное пространство, объединяющее все структуры государственной власти в сфере недропользования в целях обеспечения доступности оперативной информации для принятия управленческих решений.